



Parlamentul României Senat

Amendamente L174/2025

Către:	Comisia pentru administrație publică Comisia pentru ape, păduri, pescuit și fond cinegetic
De la:	Domnul Senator Ninel Peia Chestor al Senatului
Tema:	Amendamente formulate cu privire la Propunere legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Marii Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă

Contextul amendamentelor propuse

Proiectul de modificare a OUG nr. 19/2006 introduce o serie de prevederi noi privind atribuirea în folosință gratuită a unor sectoare de plajă publică către autoritățile administrației publice locale, stabilește obligații detaliate pentru acestea (curățenie, accesibilitate, siguranță, raportare, transparență) și clarifică regimul juridic al plajelor publice.

De asemenea, prevede că punerea în aplicare a acestor dispoziții se va face prin hotărâre de Guvern, cu respectarea Codului Administrativ.

Critici de ordin general

1. Posibile conflicte de competență și fragmentarea responsabilității

Una dintre cele mai importante critici care pot fi aduse proiectului este riscul de fragmentare a responsabilității administrative între Administrația Națională „Apele Române” (care are în prezent rolul principal de administrator al plajelor) și autoritățile locale.

Transferul unei cote de până la 20% din suprafața plajelor către autoritățile locale poate genera confuzii privind delimitarea clară a competențelor, mai ales în ceea ce privește întreținerea, protecția mediului și regimul sancțiunilor.

În lipsa unor norme metodologice detaliate și a unor mecanisme clare de coordonare, există riscul ca unele obligații să fie neglijate sau ca autoritățile să își paseze responsabilitatea una alteia, ceea ce ar putea afecta calitatea serviciilor oferite pe plajele publice.

2. Inexistența unor garanții reale privind resursele financiare

Obligațiile impuse autorităților locale sunt extinse și detaliate (curățenie zilnică, dotări pentru persoane cu dizabilități, salvamar, pază, raportare, transparență etc.), însă



Parlamentul României Senat

proiectul nu prevede mecanisme clare de finanțare sau compensare a cheltuielilor suplimentare pe care le presupune administrarea plajelor publice.

În lipsa unor resurse financiare dedicate, există riscul ca autoritățile locale să nu poată asigura la un nivel corespunzător serviciile impuse de lege, ceea ce ar putea duce la degradarea plajelor sau la nerespectarea standardelor de siguranță și igienă.

3. Posibilă încălcare a principiului egalității de tratament între localități

Atribuirea în folosință gratuită a unei cote de până la 20% din suprafața plajelor către autoritățile locale se face „la solicitarea acestora”.

Această formulare poate genera inegalități între localitățile riverane, în funcție de capacitatea administrativă, interesul sau resursele fiecărei primării.

Astfel, unele localități ar putea beneficia de plaje publice moderne și bine administrate, în timp ce altele ar putea rămâne fără acces la astfel de facilități, ceea ce contravine principiului egalității de tratament și accesului nediscriminatoriu la resursele naturale de interes public.

4. Risc de politizare și de utilizare discreționară a plajelor publice

Prin transferul administrării către autoritățile locale, există riscul ca deciziile privind utilizarea și amenajarea plajelor publice să fie influențate de interese locale sau politice, în detrimentul interesului general sau al protecției mediului.

De exemplu, pot apărea presiuni pentru organizarea de evenimente sau activități comerciale pe plajele publice, ceea ce ar putea afecta accesul liber și gratuit al populației sau ar putea conduce la degradarea mediului costier.

5. Ambiguități privind regimul juridic al plajelor și raporturile cu dreptul de proprietate publică

Deși proiectul clarifică noțiunea de „plajă publică”, persistă ambiguități privind raporturile dintre dreptul de proprietate publică al statului, dreptul de administrare al „Apelor Române” și folosința gratuită acordată autorităților locale.

Aceste ambiguități pot genera litigii sau dificultăți în aplicarea unitară a legii, mai ales în contextul unor investiții sau intervenții asupra infrastructurii naturale a plajelor.

6. Posibile probleme de constituționalitate

Orice transfer de bunuri din domeniul public al statului către autoritățile locale, chiar sub forma folosinței gratuite, trebuie să respecte principiile constituționale privind proprietatea publică și regimul bunurilor aparținând domeniului public.

Dacă hotărârea de Guvern prevăzută pentru punerea în aplicare nu va respecta aceste principii sau va depăși cadrul legal, există riscul unor contestații de neconstituționalitate.

Exemple relevante

- a. Un exemplu de dificultate practică poate fi întâlnit în cazul în care o primărie nu dispune de fonduri suficiente pentru a asigura serviciul de salvamar sau pentru a instala rampe de acces pentru persoane cu dizabilități. În lipsa unui sprijin financiar



Parlamentul României Senat

suplimentar, aceste obligații ar putea rămâne doar pe hârtie, iar plaja publică să nu ofere condițiile minime prevăzute de lege.

- b. Un alt exemplu este situația în care două localități riverane solicită atribuirea în folosință gratuită a unor sectoare de plajă, dar una dintre ele nu respectă obligațiile de raportare și transparență, ceea ce poate duce la lipsa de control și la utilizarea abuzivă a resursei publice.

Concluzia 1:

Modificarea OUG nr. 19/2006, în forma propusă, aduce clarificări și introduce obligații suplimentare pentru autoritățile locale, însă poate fi criticată pentru riscul de fragmentare a responsabilității, lipsa unor garanții financiare, posibile inegalități între localități, riscul de politizare și ambiguități privind regimul juridic al plajelor publice.

Pentru a evita aceste probleme, ar fi necesară elaborarea unor norme metodologice detaliate, asigurarea resurselor financiare necesare și o monitorizare strictă a modului de aplicare a noilor prevederi.

Critici ale OUG NR. 19/2006 (inclusiv cu modificările propuse în forma inițiatorului) în raport cu legislația UE

Din perspectiva armonizării cu legislația UE, lista documentelor de referință din legislația UE relevante pentru regimul plajelor, litoralului și administrarea acestora include:

- Achiziții publice și concesiuni
 - Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune - Reglementează procedurile de atribuire a concesiunilor de bunuri și servicii publice, inclusiv pentru resurse naturale precum plajele.
 - Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice - Stabilește principiile și regulile pentru atribuirea contractelor de achiziții publice de către autoritățile statelor membre.
 - Directiva 2014/25/UE privind achizițiile în sectoarele de utilitate publică - Se aplică și serviciilor de utilitate publică din zona litoralului.
- Protecția mediului marin și costier
 - Directiva 2008/56/CE privind strategia pentru mediul marin (MSFD) - Impune statelor membre să atingă o stare ecologică bună a mediului marin și să elaboreze planuri de management.
 - Directiva 2014/89/UE privind planificarea spațială maritimă - Obligația de a integra toate utilizările costiere și maritime într-un plan național coerent.
 - Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale (Habitat Directive) - Protejează habitatele naturale și speciile de interes comunitar, inclusiv zonele costiere.
 - Directiva 2009/147/CE privind conservarea păsărilor sălbatice (Birds Directive)
- Evaluarea impactului asupra mediului
 - Directiva 2011/92/UE privind evaluarea efectelor anumitor proiecte publice și private asupra mediului (EIA Directive), modificată prin Directiva 2014/52/UE



Parlamentul României Senat

- Ajutor de stat
 - Articolele 107-109 din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene (TFUE) - Reglementează ajutorul de stat, inclusiv atribuirea gratuită a bunurilor publice.
 - Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 privind ajutoarele de minimis
- Accesul public la resurse naturale și drepturile fundamentale
 - Convenția de la Aarhus (ratificată de UE prin Decizia 2005/370/CE) - Asigură accesul publicului la informații, participare la decizie și acces la justiție în probleme de mediu.
- Alte documente relevante
 - Pactul verde european (European Green Deal) - Cadrul strategic pentru dezvoltarea durabilă și protecția mediului în UE.

Aceste documente reprezintă cadrul principal de reglementare la nivelul Uniunii Europene pentru orice legislație națională privind regimul plajelor, litoralului, administrarea și exploatarea acestora, precum și pentru protecția mediului și accesul public la resurse naturale.

1. **Achiziții publice, concesiuni și principiul transparenței**

Legislația UE, în special Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune și Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice, impune ca orice atribuire de drepturi de exploatare sau administrare a unor bunuri publice (cum sunt plajele) să respecte principiile transparenței, concurenței și tratamentului egal.

OUG nr. 19/2006, chiar și cu modificările propuse în forma inițiatorului, permite atribuirea în folosință gratuită a unor sectoare de plajă către autoritățile locale „la solicitarea acestora”, fără o procedură competitivă sau criterii clare de selecție.

Aceasta poate fi criticată pentru lipsa transparenței și a concurenței, ceea ce ar putea încălca principiile fundamentale ale dreptului UE privind accesul nediscriminatoriu la resursele publice și serviciile de interes economic general.

Exemplu:

Dacă o primărie primește în folosință gratuită o plajă publică și apoi atribuie contracte de exploatare (de ex. pentru șezlonguri, baruri, activități comerciale) fără licitație publică, există riscul de încălcare a legislației UE privind achizițiile și concesiunile.

2. **Protecția mediului și obligațiile de conservare**

Directiva-cadru privind strategia pentru mediul marin (Directiva 2008/56/CE) și Directiva 2014/89/UE privind planificarea spațială maritimă impun statelor membre să asigure protecția mediului costier și marin, inclusiv prin măsuri de prevenire a degradării habitatelor naturale.

OUG nr. 19/2006, cu modificările propuse în forma inițiatorului, deși introduce obligații pentru autoritățile locale privind curățenia și protecția infrastructurii naturale, nu prevede mecanisme clare de monitorizare, sancționare sau integrare a acestor obligații în planurile naționale de management al mediului marin.



Parlamentul României Senat

Astfel, există riscul ca România să nu poată demonstra implementarea efectivă a acestor directive, ceea ce ar putea atrage proceduri de infringement din partea Comisiei Europene.

Exemplu:

Dacă o autoritate locală nu respectă obligațiile de protecție a dunelor sau a vegetației costiere, iar statul nu are mecanisme eficiente de control și sancționare, se poate considera că nu este asigurată conformitatea cu directivele UE privind protecția mediului.

3. Accesul public și drepturile fundamentale

Legislația UE recunoaște dreptul de acces la resursele naturale și la mediul înconjurător, inclusiv prin Convenția de la Aarhus, ratificată de UE.

OUG nr. 19/2006, în forma modificată cu modificările propuse în forma inițiatorului, prevede accesul liber și gratuit pe plajele publice, însă lasă la latitudinea autorităților locale solicitarea și gestionarea acestor sectoare.

Dacă, în practică, accesul este restricționat sau există discriminare între cetățeni (de exemplu, favorizarea localnicilor sau a anumitor categorii de utilizatori), se poate invoca încălcarea principiilor UE privind accesul egal la resursele publice.

4. Posibile conflicte cu regimul ajutorului de stat

Atribuirea în folosință gratuită a unor bunuri publice (plaje) către autorități locale sau operatori economici poate fi considerată ajutor de stat dacă oferă un avantaj economic selectiv și nu respectă procedurile de notificare și autorizare prevăzute de art. 107 TFUE. OUG nr. 19/2006, cu modificările propuse în forma inițiatorului, nu prevede o analiză a compatibilității cu regulile UE privind ajutorul de stat, ceea ce poate genera riscuri suplimentare pentru statul român.

5. Lipsa integrării cu planificarea spațială maritimă

Directiva 2014/89/UE impune statelor membre să integreze toate utilizările costiere și maritime într-un plan național coerent.

OUG nr. 19/2006, cu modificările propuse în forma inițiatorului, nu face referire la integrarea administrării plajelor în planurile de amenajare a spațiului maritim, ceea ce poate duce la suprapuneri, conflicte de utilizare și nerespectarea obligațiilor de coordonare la nivel european.

Concluzia 2

OUG nr. 19/2006, inclusiv cu modificările propuse în forma inițiatorului, poate fi criticată din perspectiva dreptului UE pentru lipsa transparenței și a concurenței în atribuirea folosinței plajelor, insuficiența garanțiilor privind protecția mediului, riscul de ajutor de stat, posibile restricții de acces și lipsa integrării cu planificarea spațială maritimă.

Pentru conformitate deplină cu legislația UE, ar fi necesară introducerea unor proceduri competitive, mecanisme clare de monitorizare și sancționare, precum și integrarea administrării plajelor în planurile naționale de management al mediului marin și spațiului maritim.

Exemplu:



Parlamentul României Senat

În alte state membre, atribuirea dreptului de exploatare a plajelor se face prin licitație publică, cu criterii transparente și obligații stricte de protecție a mediului, tocmai pentru a respecta directivele UE privind concurența și protecția mediului.

Critici privind OUG nr. 19/2006 (actualizată și completată) față de legislația UE și națională privind eficiența energetică

1. Lipsa integrării cerințelor de eficiență energetică pentru infrastructura turistică

Legislația europeană (Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică, modificată prin Directiva 2018/2002/UE, și Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor, recent reformată prin Directiva (UE) 2024/1275) impune statelor membre să stabilească standarde minime de eficiență energetică pentru clădiri și infrastructură, inclusiv pentru sectorul turistic.

În România, aceste cerințe sunt transpuse prin Legea nr. 121/2014 privind eficiența energetică și Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor.

OUG nr. 19/2006 nu conține prevederi explicite privind eficiența energetică a construcțiilor sau dotărilor temporare de pe plajă, cu excepția unei mențiuni vagi privind „instalații de captare a energiei solare în zona bateriilor de dușuri”.

Nu există obligații de audit energetic, de utilizare a surselor regenerabile sau de raportare a consumului energetic pentru operatorii sau autoritățile locale care administrează plajele.

Aceasta reprezintă o lacună majoră, având în vedere că infrastructura turistică trebuie să respecte standarde de eficiență energetică, inclusiv pentru construcțiile provizorii sau sezoniere, conform legislației europene și naționale.

2. Excluderea construcțiilor provizorii de la cerințele de eficiență energetică

Legea nr. 372/2005 prevede că anumite categorii de clădiri, inclusiv cele provizorii utilizate pe perioade de până la doi ani sau cele folosite mai puțin de patru luni pe an, pot fi exceptate de la cerințele minime de performanță energetică.

Totuși, această excepție nu este absolută: dacă infrastructura turistică de pe plaje (chiar și provizorie) este folosită pe perioade mai lungi sau are un impact semnificativ asupra consumului energetic, ar trebui să fie supusă unor cerințe minime de eficiență energetică, mai ales în contextul politicilor UE de reducere a emisiilor și consumului de energie.

OUG nr. 19/2006 nu clarifică regimul energetic al acestor construcții, ceea ce poate duce la perpetuarea unor practici ineficiente energetic și la ratarea oportunităților de modernizare și reducere a consumului de energie pe litoral.

3. Lipsa stimulării utilizării surselor regenerabile

Deși OUG nr. 19/2006 permite amplasarea instalațiilor de captare a energiei solare pentru dușuri, nu există nicio obligație sau stimulent pentru utilizarea pe scară largă a surselor regenerabile (panouri fotovoltaice, pompe de căldură etc.) pentru alimentarea infrastructurii turistice de pe plaje.



Parlamentul României Senat

Directiva 2010/31/UE și Legea nr. 372/2005 încurajează explicit integrarea surselor regenerabile în clădirile noi și existente, inclusiv în sectorul turistic, iar Planul Național Integrat Energie și Schimbări Climatice (PNIESC) prevede ținte clare pentru creșterea ponderii energiei regenerabile în consumul final.

4. Lipsa obligațiilor de audit energetic și raportare

Directiva 2012/27/UE și Legea nr. 121/2014 impun obligații de audit energetic pentru operatorii economici mari și pentru autoritățile publice, precum și raportarea periodică a consumului energetic și a măsurilor de eficiență implementate.

OUG nr. 19/2006 nu prevede nicio obligație de audit energetic sau de raportare pentru operatorii de plaje sau autoritățile locale, ceea ce contravine spiritului legislației europene și naționale privind monitorizarea și îmbunătățirea continuă a eficienței energetice.

5. Nealinierea la strategia națională și europeană privind eficiența energetică

Strategia energetică a României și Planul Național Integrat Energie și Schimbări Climatice 2021-2030 prevăd obiective ambițioase de reducere a consumului energetic și de creștere a ponderii energiei regenerabile, inclusiv în sectorul turistic și al serviciilor publice.

OUG nr. 19/2006 nu face nicio referire la aceste strategii și nu stabilește un cadru pentru ca infrastructura turistică de pe litoral să contribuie la atingerea acestor obiective[4].

6. Lipsa unor standarde minime de performanță energetică pentru dotările turistice

Directiva (UE) 2024/1275 și Legea nr. 372/2005 impun standarde minime de performanță energetică pentru clădirile noi și existente, inclusiv pentru hoteluri, restaurante și alte facilități turistice.

Deși OUG nr. 19/2006 reglementează dotările permise pe plajă, nu stabilește niciun standard energetic pentru acestea, nici măcar pentru cele cu utilizare sezonieră sau provizorie.

Exemple relevante

- Exemplu 1:

O terasă sau un bar provizoriu pe plajă, folosit pe toată durata sezonului estival, nu este obligat să respecte niciun standard de eficiență energetică, deși ar putea consuma semnificativ energie electrică pentru răcire, iluminat sau prepararea alimentelor.

În alte state membre UE, astfel de facilități ar trebui să respecte standarde minime de eficiență energetică și să integreze surse regenerabile.

- Exemplu 2: Lipsa obligației de audit energetic sau de raportare a consumului face imposibilă monitorizarea și optimizarea consumului energetic pe litoral, ceea ce contravine politicilor UE de transparență și eficiență.



Parlamentul României Senat

Concluzia 3

OUG nr. 19/2006, chiar și în forma actualizată și completată, nu integrează cerințele esențiale ale legislației europene și naționale privind eficiența energetică pentru infrastructura turistică de pe litoral.

Principalele critici vizează lipsa standardelor minime de performanță energetică pentru construcțiile provizorii și dotările turistice, absența obligațiilor de audit energetic și raportare, precum și lipsa stimulării utilizării surselor regenerabile.

Pentru conformitate cu legislația UE și atingerea obiectivelor naționale, este necesară completarea OUG 19/2006 cu prevederi clare privind eficiența energetică, inclusiv pentru infrastructura temporară sau sezonieră de pe plaje.

Concluzia finală

Pentru eliminarea riscurilor prezentate anterior și armonizarea cu legislația Uniunii Europene, propun adoptarea cu amendamentele prezentate în anexă.

Solicite ca amendamentele să fie discutate distinct de membrii comisiilor de raport.

Senator al României
Chestor al Senatului

Nr. crt.	Forma actuală	Modificarea din inițiativa legislativă	Propunerea noastră	Motivare propunere
	Art. 1 Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea modului de utilizare a plajelor Mării Negre, în scopul conservării corespunzătoare a acestora și al asigurării unei protecții adecvate pentru turiști.		Art. 1 Prezenta ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea modului de utilizare a plajelor Mării Negre, în scopul conservării corespunzătoare a acestora, al asigurării unei protecții adecvate pentru turiști și al garantării accesului liber și nediscriminatoriu al publicului la resursele naturale de interes public, cu respectarea principiilor dezvoltării durabile, a standardelor minime de calitate și siguranță, precum și a legislației naționale și europene privind protecția mediului, planificarea spațială maritimă și transparența administrării domeniului public.	• Se clarifică și se extinde obiectul reglementării, subliniind explicit principiile europene și naționale privind accesul public, protecția mediului, utilizarea durabilă și transparența. • Se asigură că întreaga ordonanță se aplică în spiritul și litera legislației UE. • Se evită orice interpretare restrictivă sau neconformă cu standardele moderne de administrare a domeniului public și de protecție a mediului. • Se răspunde astfel criticilor privind lipsa de referință la accesul public, la standardele minime și la integrarea cu planificarea spațială maritimă.
	Art. 2			
	(1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către persoane fizice și juridice:		(1) Utilizarea plajelor în scop turistic se poate face de către persoane fizice și juridice, cu respectarea principiului accesului liber și nediscriminatoriu al publicului la plajă, a principiilor transparenței, tratamentului egal și protecției mediului,	• Se clarifică faptul că orice utilizare a plajelor trebuie să respecte principiul accesului liber și nediscriminatoriu pentru public, precum și principiile transparenței, tratamentului egal și protecției mediului, conform cerințelor legislației europene și naționale.

	a) operatori economici care administrează structuri de primire turistice; b) proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism; c) operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive; d) autorități ale administrației publice locale		<i>precum și a legislației naționale și europene privind concesiunile, achizițiile publice și regimul proprietății publice, după cum urmează:</i> a) operatori economici care administrează structuri de primire turistice; b) proprietari ori administratori de ansambluri rezidențiale care desfășoară activități de turism; c) operatori economici care desfășoară activități de divertisment, agrement și/sau sportive; d) autorități ale administrației publice locale, <i>exclusiv în scopul asigurării accesului public la plajă, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență.</i>	• Se subliniază caracterul de interes public al utilizării plajelor și se stabilește că autoritățile locale pot utiliza plajele exclusiv pentru a asigura accesul publicului, nu pentru alte scopuri comerciale sau restrictive. • Se elimină riscul de discriminare, politizare sau utilizare abuzivă a resursei publice, răspunzând criticilor din documentul de analiză.
	(1¹) Utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1) încheie contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, pentru unul sau mai multe sezoane estivale, în condițiile legii.	(1¹) Utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1) încheie contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, pentru unul sau mai multe sezoane estivale, în condițiile legii, cu excepția autorităților administrației publice locale, prevăzute la art. 2 lit. d).	(1¹) Utilizatorii plajelor în scop turistic prevăzuți la alin. (1) încheie contracte de închiriere cu titularul dreptului de administrare a plajelor, pentru unul sau mai multe sezoane estivale, în condițiile legii. <i>Prin excepție, autoritățile administrației publice locale pot primi în folosință gratuită sectoare de plajă publică, exclusiv în scopul asigurării accesului liber și gratuit al populației, în baza unei proceduri competitive,</i>	• Atribuirea folosinței gratuite către autoritățile locale trebuie să respecte aceleași principii de transparență și concurență ca și atribuirea către operatorii economici, pentru a elimina orice discriminare sau risc de ajutor de stat. • Autoritățile locale nu pot exploata comercial plaja fără licitație, iar orice subînchiriere sau concesiune trebuie să respecte procedurile competitive prevăzute de

			<i>transparente și nediscriminatorii, stabilite prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea legislației europene și naționale privind achizițiile publice, concesiunile și regimul proprietății publice. Autoritățile administrației publice locale nu pot subînchiria, concesiona sau atribui spre exploatare comercială sectoarele de plajă primite în folosință gratuită decât prin proceduri competitive și transparente, cu respectarea principiilor prevăzute de legislația europeană și națională</i>	directivele UE și legislația națională. • Se răspunde criticilor privind lipsa de transparență, riscul de politizare și discriminare, precum și riscul de încălcare a regimului proprietății publice și a normelor privind ajutorul de stat.
	(2) Titularul dreptului de administrare a plajelor încheie contracte de închiriere cu autoritățile administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, pentru o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială.	(2) Titularul dreptului de proprietate a plajelor atribuie în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială, cu destinația de plajă publică.	(2) Titularul dreptului de proprietate a plajelor atribuie, în urma unei proceduri competitive și transparente, în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, o cotă de până la 20% din suprafața plajelor utilizate în scop turistic care sunt situate pe raza lor administrativ-teritorială, cu destinația de plajă publică, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor Codului Administrativ și a legislației	• Se elimină riscul de fragmentare a responsabilității, pentru a asigura transparența și concurența în atribuirea folosinței gratuite (conform Directivelor 2014/23/UE și 2014/24/UE), pentru a garanta egalitatea de tratament între localități și pentru a clarifica regimul juridic al plajelor publice, evitând astfel posibile conflicte de competență și litigii. • Se urmărește asigurarea resurselor financiare pentru ca autoritățile locale să poată îndeplini obligațiile legale

			<i>europene privind achizițiile publice și concesiunile.</i>	
		(2 ¹) În sensul prezentei Ordonanțe de urgență, prin plajă publică se înțelege sectorul/subsectorul de plajă destinat accesului liber și gratuit al populației, atribuit în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, conform art. 2 alin. (2).	(2 ¹) În sensul prezentei Ordonanțe de urgență, prin plajă publică se înțelege sectorul/subsectorul de plajă destinat accesului liber și gratuit al populației, atribuit în folosință gratuită autorităților administrației publice locale din localitățile riverane Mării Negre, la solicitarea acestora, conform art. 2 alin. (2), <i>în baza unei proceduri competitive, transparente și nediscriminatorii, cu respectarea principiilor prevăzute de legislația națională și europeană privind achizițiile publice și concesiunile, precum și a regimului proprietății publice.</i>	• Atribuirea folosinței gratuite trebuie să se facă printr-o procedură competitivă și transparentă, pentru a elimina riscul de arbitrar, discriminare sau politizare și pentru a respecta principiile din Directivele 2014/23/UE și 2014/24/UE. • Se asigură conformitatea cu regimul constituțional al proprietății publice și se evită riscul de ajutor de stat neautorizat
		(2 ²) Punerea în aplicare a prevederilor alineatului (2) se va face prin Hotărâre a Guvernului, cu respectarea prevederilor articolelor 349-353 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ.	(2 ²) Punerea în aplicare a prevederilor alineatului (2) se va face prin Hotărâre a Guvernului, <i>care va stabili criteriile de selecție, procedura de atribuire, obligațiile de monitorizare, control și sancționare, precum și mecanismele de asigurare a resurselor financiare necesare pentru autoritățile administrației publice locale, cu respectarea prevederilor articolelor 349-353 din OUG nr. 57/2019 privind</i>	• Hotărârea Guvernului nu trebuie să fie doar formală, ci să detalieze criteriile și procedura de atribuire, să prevadă monitorizarea și sancționarea, precum și să asigure resursele financiare necesare pentru ca obligațiile să poată fi îndeplinite efectiv. • Se răspunde criticilor privind lipsa de transparență, fragmentarea responsabilității și lipsa garanțiilor financiare.

			<i>Codul Administrativ, a legislației europene privind achizițiile publice și concesiunile, precum și a regimului ajutorului de stat.</i>	
	Art. 3 (1) Sezonul turistic estival pe litoralul Mării Negre începe la data de 1 mai și se încheie la data de 30 septembrie ale fiecărui an. (2) Utilizatorii plajelor cu destinație turistică au obligația ca la începerea sezonului turistic estival să amenajeze plaja cu destinație turistică și să asigure serviciile turistice necesare, în conformitate cu reglementările în vigoare. (3) Administrația Națională „Apele Române”, prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, realizează lucrările de întreținere și ecologizare a plajelor, lucrări finanțate atât din bugetul propriu, cât și din veniturile obținute de la utilizatorii plajelor cu destinație turistică, proporțional cu suprafața de plajă utilizată.		Art. 3 (1) Sezonul turistic estival pe litoralul Mării Negre începe la data de 1 mai și se încheie la data de 30 septembrie ale fiecărui an. (2) Utilizatorii plajelor cu destinație turistică au obligația ca la începerea sezonului turistic estival să amenajeze plaja și să asigure serviciile turistice necesare, <i>cu respectarea standardelor minime de calitate, siguranță, accesibilitate și protecție a mediului, stabilite prin hotărâre a Guvernului, precum și a principiului accesului liber și nediscriminatoriu al publicului la plajă.</i> (3) Administrația Națională „Apele Române”, prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, realizează lucrările de întreținere și ecologizare a plajelor, în conformitate cu <i>planurile naționale de management al mediului marin și costier</i>, lucrări finanțate atât din bugetul propriu, cât și din veniturile obținute de la	• Se introduce obligația respectării unor standarde minime de calitate, siguranță, accesibilitate și protecție a mediului, în conformitate cu cerințele europene și naționale. • Se asigură că serviciile oferite pe plajele turistice sunt uniforme și la un nivel adecvat, indiferent de operator sau localitate. • Se introduce obligația de monitorizare și raportare anuală, ceea ce crește transparența și permite corectarea rapidă a deficiențelor. • Se subliniază principiul accesului public liber și nediscriminatoriu, eliminând riscul de restricționare abuzivă a accesului la plajă. • Se corelează astfel reglementarea cu cerințele UE privind protecția mediului, planificarea spațială maritimă și transparența administrării domeniului public.

			utilizatorii plajelor cu destinație turistică, proporțional cu suprafața de plajă utilizată. <i>(4) Utilizatorii plajelor și Administrația Națională „Apele Române” au obligația de a transmite anual Ministerului Mediului și Ministerului Turismului un raport privind starea plajelor, calitatea serviciilor și măsurile de protecție a mediului, rapoarte care vor fi publicate pe site-urile instituțiilor menționate.</i>	
	Art.t 4			
4	(1) Autoritățile administrației publice locale pe a căror rază teritorială se află plaje cu destinație turistică au următoarele obligații: a) să organizeze și să asigure servicii publice de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor;		(1) Autoritățile administrației publice locale pe a căror rază teritorială se află plaje cu destinație turistică au următoarele obligații, <i>pe care le îndeplinesc în conformitate cu standardele minime stabilite prin hotărâre a Guvernului și cu respectarea principiilor de egalitate de tratament, transparență și acces nediscriminatoriu:</i> a) să organizeze și să asigure servicii publice de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor, <i>cu personal calificat și dotări conforme standardelor minime;</i>	• Se clarifică și se extind obligațiile autorităților locale, introducând cerința respectării unor standarde minime naționale. • Se asigură uniformitatea și calitatea serviciilor publice pe toate plajele turistice, indiferent de localitate. • Se introduce obligația de raportare și transparență, pentru a permite monitorizarea externă și implicarea societății civile. • Se asigură accesul nediscriminatoriu și facilități pentru persoane cu dizabilități, în conformitate cu cerințele UE privind egalitatea de tratament

b) să asigure lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică; c) să asigure ordinea publică pe plaja utilizată în scop turistic;		b) să asigure lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică, <i>precum și dotarea cu toalete ecologice și facilități pentru persoane cu dizabilități;</i> c) să asigure ordinea publică pe plaja utilizată în scop turistic, <i>inclusiv prin colaborare cu Poliția Locală, Poliția Română și Jandarmeria Română;</i> d) să asigure curățenia zilnică, salubritatea și igienizarea plajei, <i>precum și colectarea selectivă a deșeurilor;</i> e) să publice anual pe site-ul propriu un raport privind modul de îndeplinire a obligațiilor prevăzute la lit. a)-d), <i>precum și eventualele deficiențe constatate și măsurile de remediere;</i> f) să permită oricărui cetățean accesul liber și gratuit pe plajă, <i>fără discriminare, și să asigure accesibilitatea pentru persoane cu dizabilități</i>	și accesul la resursele publice. • Aceste prevederi răspund criticilor privind fragmentarea responsabilității, lipsa de monitorizare, riscul de inegalitate și politizare.
(2) Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) sunt asigurate prin bugetele locale și din alte surse, potrivit legii.		(2) Sursele de finanțare pentru realizarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) lit. b) și c) sunt asigurate prin bugetele locale, <i>din alocări dedicate de la bugetul de stat stabilite anual prin legea</i>	• Se introduc garanții reale privind finanțarea serviciilor publice pe plajă. • Se asigură că autoritățile locale nu vor fi puse în situația de a nu-și putea îndeplini

			<i>bugetului de stat, precum și din alte surse legal constituite, inclusiv fonduri europene. Alocarea sumelor de la bugetul de stat se face proporțional cu suprafața de plajă administrată și cu obligațiile asumate de fiecare autoritate locală, pe baza unor criterii obiective și transparente stabilite prin hotărâre a Guvernului. Utilizarea fondurilor se supune controlului Curții de Conturi și este raportată anual Ministerului Mediului și Ministerului Dezvoltării, care publică centralizat situația pe site-urile proprii.</i>	obligațiile din lipsă de fonduri. • Se stabilește o alocare proporțională și transparentă a resurselor, ceea ce elimină inegalitățile între localități și asigură accesul nediscriminatoriu la servicii publice de calitate pe plajele turistice. • Se introduce obligația de raportare și control extern, pentru a crește transparența și responsabilitatea în utilizarea fondurilor publice, răspunzând astfel criticilor privind lipsa de monitorizare și transparență
	(2¹) Finanțarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) lit. a) se asigură prin bugetele locale din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat aprobate anual cu această destinație, prin legea bugetului de stat, la propunerea fundamentată a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.		(2¹) Finanțarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) lit. a) se asigură prin bugetele locale din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat aprobate anual cu această destinație, prin legea bugetului de stat, la propunerea fundamentată a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, pe baza unor criterii obiective, transparente și verificabile, stabilite prin hotărâre a Guvernului. Alocarea sumelor se face proporțional cu suprafața de	• Se introduc criterii clare, obiective și transparente pentru alocarea sumelor defalcate de la bugetul de stat, eliminând riscul de distribuire arbitrară sau inegală a resurselor. • Se asigură că toate autoritățile locale pot organiza și menține servicii de salvamar și prim ajutor la standarde uniforme, indiferent de capacitatea financiară proprie. • Se introduce obligația de raportare și control extern, pentru a crește transparența și responsabilitatea în utilizarea

			<i>plajă administrată, cu numărul estimat de turiști și cu gradul de risc specific fiecărei zone, astfel încât să se asigure resurse suficiente pentru organizarea și funcționarea serviciilor de salvamar și a posturilor de prim ajutor la standarde minime naționale.</i> <i>Utilizarea fondurilor se supune controlului Curții de Conturi și este raportată anual Ministerului Dezvoltării și Ministerului Mediului, care publică centralizat situația pe site-urile proprii.</i>	fondurilor publice, răspunzând astfel criticilor privind lipsa de monitorizare și transparență. • Corelarea alocării cu suprafața de plajă, numărul de turiști și gradul de risc asigură o finanțare echitabilă și eficientă.
	(3) Normele metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare și a posturilor de prim ajutor pe plajă se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru turism și a Ministerului Administrației și Internelor, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.		(3) Normele metodologice privind organizarea serviciilor publice de salvare și a posturilor de prim ajutor pe plajă se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale pentru turism și a Ministerului Afacerilor Interne, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. <i>Elaborarea și actualizarea normelor metodologice se realizează prin consultarea publică a autorităților administrației publice locale, a operatorilor economici, a organizațiilor neguvernamentale</i>	• Se introduce obligația ca normele metodologice să fie elaborate și actualizate cu consultarea tuturor actorilor relevanți, asigurând astfel adaptarea la nevoile reale ale litoralului și la standardele europene. • Se asigură transparența procesului și accesul publicului la conținutul normelor. Introducerea unor criterii clare de monitorizare, evaluare periodică și raportare permite corectarea rapidă a deficiențelor și asigură o calitate uniformă a serviciilor de salvare și prim ajutor pe toate plajele turistice.

			<i>de profil și a societății civile, cu respectarea standardelor minime europene privind siguranța, accesibilitatea și calitatea serviciilor.</i> <i>Normele vor stabili criterii clare de monitorizare, evaluare periodică și raportare privind organizarea și funcționarea serviciilor de salvare și a posturilor de prim ajutor pe plajă, iar conținutul acestora va fi publicat pe site-ul Ministerului Turismului și al Ministerului Afacerilor Interne</i>	• Se răspunde criticilor privind lipsa de detaliu, lipsa consultării și lipsa monitorizării.
		(1^1) Autoritățile administrației publice locale care au în folosință gratuită suprafețe de plajă turistică cu titulatura de plajă publică, au următoarele obligații: a) Asigurarea curățeniei și igienizării plajei publice prin: - Organizarea și desfășurarea activităților de salubritate zilnică, în perioada sezonului estival;	(1^1) Autoritățile administrației publice locale care au în folosință gratuită suprafețe de plajă turistică cu titulatura de plajă publică au următoarele obligații, <i>pe care le îndeplinesc cu respectarea standardelor minime naționale și europene de calitate, siguranță, accesibilitate, eficiență energetică și protecție a mediului, stabilite prin hotărâre a Guvernului:</i> a) Asigurarea curățeniei și igienizării plajei publice prin: - Organizarea și desfășurarea activităților de salubritate zilnică, în perioada sezonului estival, <i>cu utilizarea de proceduri și materiale prietenoase cu</i>	• Se introduce obligația respectării unor standarde minime naționale și europene de calitate, siguranță, accesibilitate, eficiență energetică și protecție a mediului, în conformitate cu cerințele europene și naționale. • Se asigură astfel că serviciile și dotările oferite pe plajele publice sunt uniforme, moderne, sustenabile și accesibile tuturor, inclusiv persoanelor cu dizabilități. • Se introduce obligația de monitorizare, raportare și transparență, precum și audit extern anual, ceea ce crește responsabilitatea și permite

		- Instalarea coșurilor speciale pentru deșeuri, colectare selectivă și toalete ecologice; - Activități de dezinfecție și deratizare, dacă este cazul. b) Amenajări pentru siguranța turiștilor și accesibilitate: - Asigurarea accesului neîngrădit prin dispunerea unor căi de acces pentru persoanele cu dizabilități; - Rampe de acces și module de grupuri sanitare pentru persoanele cu dizabilități; - Instalarea de panouri de informare și avertizare privind regulile de comportament pe plajă; - Montarea de dușuri; - Împrejmuirea limitărilor cu balize simple, fără îngrădire, care semnalizează zona de plajă publică.	<i>mediul;</i> - Instalarea coșurilor speciale pentru deșeuri, colectare selectivă și toalete ecologice <i>eficiente energetice;</i> - Activități de dezinfecție și deratizare, dacă este cazul, cu substanțe avizate pentru protecția mediului. b) Amenajări pentru siguranța turiștilor și accesibilitate: - Asigurarea accesului liber și nediscriminatoriu, inclusiv pentru persoane cu dizabilități, prin căi de acces <i>și rampe conforme standardelor;</i> - Instalarea de panouri de informare și avertizare privind regulile de comportament pe plajă, <i>protecția mediului și utilizarea responsabilă a resurselor;</i> - Montarea de dușuri <i>și grupuri sanitare alimentate, pe cât posibil, cu surse regenerabile de energie;</i> - Împrejmuirea limitărilor cu balize simple, fără îngrădire, care semnalizează zona de plajă publică.	corectarea rapidă a deficiențelor. • Se subliniază principiul accesului public liber și nediscriminatoriu, eliminând riscul de restricționare abuzivă a accesului la plajă sau de utilizare inefficientă a resurselor publice. • Se corelează astfel reglementarea cu cerințele UE privind eficiența energetică, protecția mediului și transparența administrării domeniului public
--	--	--	---	---

	c) Asigurarea serviciului de salvamar, a pazei și ordinii publice: - Contractarea de personal salvamar în timpul sezonului estival; - Amenajarea unui punct de prim ajutor, conform cerințelor DSP, pe toată perioada sezonului estival; - Colaborarea cu Poliția Locală, Poliția Română și Jandarmeria Română pentru prevenirea oricăror incidente sau ocuparea abuzivă a plajei publice de către comercianți; - Interzicerea activităților comerciale fără autorizație. d) Întreținerea infrastructurii naturale, raportare și transparență: - Protejarea și reabilitarea, dacă este cazul, a dunelor de nisip și a vegetației costiere; - Interzicerea oricăror intervenții care afectează linia naturală a țărmului; Transmiterea de rapoarte periodice către Administrația Națională „Apele Române” privind starea și modul de utilizare a plajei publice;	c) Asigurarea serviciului de salvamar, a pazei și ordinii publice: - Contractarea de personal salvamar calificat în timpul sezonului estival; - Amenajarea unui punct de prim ajutor, conform cerințelor DSP și standardelor europene; - Colaborarea cu Poliția Locală, Poliția Română și Jandarmeria Română pentru prevenirea oricăror incidente sau ocuparea abuzivă a plajei publice de către comercianți; - Interzicerea activităților comerciale fără autorizație și monitorizarea respectării acestei interdicții. d) Întreținerea infrastructurii naturale, raportare și transparență: - Protejarea și reabilitarea, dacă este cazul, a dunelor de nisip și a vegetației costiere, cu interzicerea oricăror intervenții care afectează linia naturală a țărmului; Transmiterea de rapoarte periodice către Administrația Națională „Apele Române” și Ministerul Mediului privind starea și modul de utilizare a plajei publice; - Publicarea pe site-ul primăriei	
--	--	--	--

		- Publicarea pe site-ul primăriei a regulamentului de utilizare a plajei și eventualele investiții realizate	a regulamentului de utilizare a plajei, a raportului anual privind administrarea plajei și a investițiilor realizate, precum și a măsurilor de protecție a mediului și eficiență energetică implementate. (1 ²) <i>Nerespectarea obligațiilor prevăzute la alin. (1¹) atrage răspunderea administrativă și financiară a autorității locale, constatată prin audit extern anual realizat de Curtea de Conturi sau de un auditor independent desemnat de Ministerul Mediului.</i>	
5	Articolul 5 Utilizatorii de plajă au următoarele obligații: a) să solicite și să obțină autorizația turistică pentru suprafața de plajă care face obiectul contractului de închiriere;		Art. 5 Utilizatorii de plajă au următoarele obligații, pe care le îndeplinesc cu respectarea standardelor minime de calitate, siguranță, accesibilitate, eficiență energetică și protecție a mediului, stabilite prin hotărâre a Guvernului și în conformitate cu legislația națională și europeană: a) să solicite și să obțină autorizația turistică pentru suprafața de plajă care face obiectul contractului de închiriere; b) să întrețină și să igienizeze zilnic și ori de câte ori este	• Se introduce obligația respectării unor standarde minime de calitate, siguranță, accesibilitate, eficiență energetică și protecție a mediului, în conformitate cu cerințele europene și naționale. • Se asigură astfel că serviciile și dotările oferite pe plajele turistice sunt uniforme, moderne și sustenabile. • Se introduce obligația de monitorizare și raportare anuală, ceea ce crește transparența și permite corectarea rapidă a deficiențelor. • Se subliniază principiul

b) să întrețină și să igienizeze zilnic și ori de câte ori este nevoie suprafața de plajă utilizată; c) să mențină în bună stare de funcționare dotările de pe plajă, inclusiv cele de agrement; d) să asigure condițiile sanitare și de protecție a mediului în zonele de înbăiere și pe plajă; e) să sesizeze autoritățile de gospodărire a apelor și de protecție a mediului și autoritățile de sănătate publică în cazul prezenței în apa mării a substanțelor poluante; f) să îndepărteze de pe plajă și din zona submersă de înbăiere obiectele periculoase; g) să nu realizeze pe plajă construcții și dotări cu alte destinații decât cele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență;		nevoie suprafața de plajă utilizată, <i>asigurând colectarea selectivă a deșeurilor și utilizarea unor materiale și proceduri prietenoase cu mediul;</i> c) să mențină în bună stare de funcționare dotările de pe plajă, inclusiv cele de agrement, <i>cu respectarea standardelor de eficiență energetică și utilizarea surselor regenerabile acolo unde este posibil;</i> d) să asigure condițiile sanitare și de protecție a mediului în zonele de înbăiere și pe plajă, <i>inclusiv monitorizarea calității apei și a nisipului;</i> e) să sesizeze autoritățile de gospodărire a apelor și de protecție a mediului și autoritățile de sănătate publică în cazul prezenței în apa mării a substanțelor poluante; f) să îndepărteze de pe plajă și din zona submersă de înbăiere obiectele periculoase; g) să nu realizeze pe plajă construcții și dotări cu alte destinații decât cele prevăzute în prezenta ordonanță de urgență <i>și cu respectarea standardelor de eficiență energetică și protecție a mediului;</i>	accesului public liber și nediscriminatoriu, inclusiv pentru persoane cu dizabilități, eliminând riscul de restricționare abuzivă a accesului la plajă. • Se corelează astfel reglementarea cu cerințele UE privind eficiența energetică, protecția mediului și transparența administrării domeniului public.
--	--	---	--

h) să permită accesul liber pe plajă și libera circulație a persoanelor în spațiul plajei; i) să monteze panouri cu instrucțiuni de utilizare a plajei, a zonei și a apei de înbăiere; j) să nu permită desfășurarea activităților de comerț ambulant pe plajă; k) să nu permită camparea pe plajă.		h) să permită accesul liber și nediscriminatoriu pe plajă și libera circulație a persoanelor în spațiul plajei, <i>asigurând accesibilitatea pentru persoane cu dizabilități</i>; i) să monteze panouri cu instrucțiuni de utilizare a plajei, a zonei și a apei de înbăiere, <i>inclusiv informații privind protecția mediului și regulile de comportament responsabil</i>; j) să nu permită desfășurarea activităților de comerț ambulant pe plajă; k) să nu permită camparea pe plajă. <i>(1[^]1) Utilizatorii de plajă au obligația de a transmite anual autorităților competente un raport privind îndeplinirea obligațiilor prevăzute la alin. (1), raport care va fi publicat pe site-ul autorității contractante.</i>	
Art. 7 În vederea protecției turiștilor, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic se interzice circulația sau staționarea vehiculelor, cu excepția celor care asigură intervenții operative și a utilajelor de întreținere a plajelor.		Art. 7 <i>(1) În vederea protecției turiștilor și a mediului, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic se interzice circulația sau staționarea vehiculelor, cu excepția celor care asigură intervenții operative, a utilajelor de întreținere a plajelor și a mijloacelor de transport</i>	• Se clarifică și extinde interdicția privind circulația vehiculelor pe plajă. • Se introduc excepții justificate pentru accesibilitate și intervenții de urgență, în conformitate cu principiile europene privind accesul egal și siguranța publică. • Se impun măsuri de protecție

			<i>adaptate pentru accesul persoanelor cu dizabilități, în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.</i> <i>(2) Utilajele de întreținere a plajelor și vehiculele de intervenție vor respecta trasee prestabilite și măsuri de protecție a mediului, astfel încât să se minimizeze impactul asupra nisipului, vegetației și faunei costiere.</i> <i>(3) Autoritățile locale și utilizatorii plajelor au obligația de a monitoriza și raporta anual Ministerului Mediului și Ministerului Turismului situațiile de încălcare a interdicției prevăzute la alin. (1), precum și măsurile luate pentru remediere, rapoartele fiind publicate pe site-urile instituțiilor menționate.</i> <i>(4) Încălcarea prevederilor alin. (1) atrage sancțiuni contravenționale, conform art. 8, și poate duce la suspendarea dreptului de utilizare a plajei pentru operatorii economici sau autoritățile locale care nu asigură respectarea interdicției</i>	a mediului pentru utilajele de întreținere, pentru a minimiza impactul asupra ecosistemului costier. • Se introduce obligația de monitorizare și raportare anuală, precum și sancțiuni clare pentru încălcarea interdicției, ceea ce crește transparența și responsabilitatea. • Se corelează reglementarea cu cerințele UE privind siguranța publică, accesibilitatea și protecția mediului.
	Art. 7¹ (1) Accesul persoanelor fizice însoțite de animale de companie, pe plajele litoralului Mării Negre		Art. 7¹ (1) Accesul persoanelor fizice însoțite de animale de companie, pe plajele litoralului Mării Negre	• Se clarifică și se extinde reglementarea privind accesul cu animale de companie pe plajă

utilizate în scop turistic, este permis oricând în afara sezonului estival. (2) Pe durata sezonului estival, accesul persoanelor fizice însoțite de animale de companie, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic, este permis numai cu acordul operatorilor de plaje, în condițiile alin. (3). (3) Accesul cu animale de companie pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic este permis indiferent de perioada din an, cu condiția ca animalele de companie să fie ținute în zgardă sau ham și lesă. (4) Posesorii de animale de companie au obligația de a deține asupra lor pungi pentru strângerea dejecțiilor produse		utilizate în scop turistic, este permis oricând în afara sezonului estival, <i>cu respectarea regulilor de igienă, siguranță și protecție a mediului stabilite prin hotărâre a Guvernului.</i> (2) Pe durata sezonului estival, accesul persoanelor fizice însoțite de animale de companie, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic, este permis numai cu acordul operatorilor de plaje, în condițiile alin. (3), <i>și doar în zone special amenajate și semnalizate corespunzător, pentru a proteja sănătatea publică, siguranța și mediul.</i> (3) Accesul cu animale de companie pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic este permis indiferent de perioada din an, cu condiția ca animalele de companie să fie ținute în zgardă sau ham și lesă, <i>iar posesorii să dețină asupra lor pungi pentru strângerea dejecțiilor produse de acestea, să curețe zona respectivă și să le arunce la gunoi.</i> (4) Operatorii de plaje și autoritățile locale au obligația de a informa publicul prin panouri vizibile privind regulile de acces cu animale de companie, zonele	• Se introduce obligația de a amenaja zone speciale, de a informa publicul și de a monitoriza și raporta respectarea regulilor. • Se asigură astfel protecția sănătății publice, a mediului și a siguranței tuturor utilizatorilor plajei, în conformitate cu principiile europene privind accesibilitatea, protecția mediului și nediscriminarea. • Sancțiunile clare și raportarea anuală sporesc transparența și responsabilitatea
---	--	--	---

	de acestea, de a curăța zona respectivă și de a le arunca la gunoi.		<i>permise, obligațiile de igienă și sancțiunile aplicabile.</i> <i>(5) Autoritățile locale și operatorii de plaje au obligația de a monitoriza și raporta anual Ministerului Mediului și Ministerului Turismului situațiile de nerespectare a regulilor privind accesul cu animale de companie, precum și măsurile luate pentru remediere, rapoartele fiind publicate pe site-urile instituțiilor menționate.</i> <i>(6) Încălcarea prevederilor prezentului articol atrage sancțiuni contravenționale, conform art. 8.</i>	
	Art. 7² (1) Indiferent de perioada din an, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic este permis accesul câinilor utilitari aparținând persoanelor cu dizabilități. (2) Prin excepție de la prevederile art. 7¹ alin. (2), pe durata sezonului estival, accesul		Art. 7² (1) Indiferent de perioada din an, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic este permis accesul câinilor utilitari aparținând persoanelor cu dizabilități, <i>precum și accesul câinilor din dotarea Ministerului Afacerilor Interne, fără restricții sau condiționări suplimentare, cu respectarea normelor de igienă și siguranță stabilite prin hotărâre a Guvernului.</i> (2) Operatorii de plaje și <i>autoritățile locale au obligația de a asigura facilități pentru accesul și siguranța persoanelor cu</i>	• Se clarifică și se extinde reglementarea privind accesul câinilor utilitari pe plajă, introducând obligația de a asigura facilități pentru persoanele cu dizabilități și câinii utilitari, de a informa publicul și de a monitoriza și raporta respectarea acestor drepturi. • Se asigură astfel protecția drepturilor persoanelor cu dizabilități, accesibilitatea, siguranța și nediscriminarea, în conformitate cu principiile europene și naționale. • Sancțiunile clare și raportarea

	câinilor din dotarea Ministerului Afacerilor Interne și al câinilor utilitari aparținând persoanelor cu dizabilități, pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic, este permis fără acordul operatorilor de plaje		<i>dizabilități și al câinilor utilitari, inclusiv rampe de acces, zone de umbră și apă potabilă, acolo unde este posibil.</i> <i>(3) Operatorii de plaje și autoritățile locale au obligația de a informa publicul prin panouri vizibile privind dreptul de acces al câinilor utilitari și facilitățile disponibile pentru persoanele cu dizabilități.</i> <i>(4) Autoritățile locale și operatorii de plaje au obligația de a monitoriza și raporta anual Ministerului Mediului, Ministerului Turismului și Ministerului Afacerilor Interne situațiile de nerespectare a drepturilor prevăzute la alin. (1)-(3), precum și măsurile luate pentru remediere, rapoartele fiind publicate pe site-urile instituțiilor menționate.</i> <i>(5) Încălcarea prevederilor prezentului articol atrage sancțiuni contravenționale, conform art. 8.</i>	anuală sporesc transparența și responsabilitatea.
	Art. 8 (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei și 20.000 lei săvârșirea de către persoane fizice sau juridice a următoarelor fapte:		Art. 8 (1) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 10.000 lei și 50.000 lei săvârșirea de către persoane fizice, juridice sau autorități ale administrației	• Se introduc sancțiuni clare și proporționale nu doar pentru persoane fizice și juridice, ci și pentru autoritățile locale care nu își îndeplinesc obligațiile privind administrarea plajelor publice.

	a) desfășurarea de activități turistice pe plajă fără a deține autorizație turistică; b) nerespectarea obligației privind accesul liber pe plajă și libera circulație a persoanelor în spațiul plajei; c) nerespectarea prevederilor privind întreținerea și igienizarea zilnică a suprafeței de plajă închiriate; d) nerespectarea prevederilor privind menținerea în bună stare de funcționare a dotărilor de pe plajă, inclusiv a celor de agrement; e) neasigurarea condițiilor sanitare și de protecție a mediului în zonele de îmbăiere și pe plajă; f) neamenajarea plajei cu destinație turistică la începutul sezonului turistic estival; g) neasigurarea lucrărilor de canalizare și alimentare cu apă până la zona limitrofă plajei; h) amplasarea pe plajă a altor construcții sau dotări decât cele admise;		publice locale a următoarelor fapte: a) desfășurarea de activități turistice pe plajă fără a deține autorizație turistică; b) nerespectarea obligației privind accesul liber și <i>nediscriminatoriu</i> pe plajă și libera circulație a persoanelor în spațiul plajei; c) nerespectarea <i>standardelor minime de calitate, siguranță, eficiență energetică, accesibilitate și protecție a mediului prevăzute de lege sau de hotărâre a Guvernului</i>; d) nerespectarea obligațiilor de raportare, monitorizare și publicare a informațiilor privind administrarea plajelor; <i>e) neasigurarea dotărilor și serviciilor prevăzute la art. 4 alin. (1[^]1) și art. 5;</i> <i>f) orice alte fapte care afectează accesul public, protecția mediului sau siguranța turiștilor pe plajă.</i>	• Se asigură astfel responsabilitatea tuturor actorilor implicați, inclusiv a autorităților publice. • Se introduce obligația de publicare a sancțiunilor și a măsurilor de remediere, ceea ce crește transparența și permite monitorizarea eficienței regimului sancționator. • Sancțiunile pot include suspendarea dreptului de utilizare sau administrare a plajei, pentru a garanta respectarea efectivă a obligațiilor legale. • Se corelează astfel reglementarea cu cerințele UE privind transparența, proporționalitatea și accesul public la informații.
--	--	--	---	--

i) permiterea campării pe plaja cu destinație turistică; j) neorganizarea sau neasigurarea serviciului public de salvare și a posturilor de prim ajutor; k) circulația sau staționarea autovehiculelor pe plajă, cu excepția celor care asigură intervenții operative și a utilajelor de întreținere a plajelor; l) permiterea realizării de activități de comerț ambulant pe plajă; m) abrogată; n) nerespectarea obligației privind îndepărtarea obiectelor periculoase de pe plajă și din zona submersă de înot; o) neafișarea instrucțiunilor de utilizare a plajei, a zonei și a apei de înot. p) nesolicitarea autorităților de gospodărire a apelor și de protecție a mediului și a autorităților de sănătate publică în cazul prezenței în apa mării a substanțelor poluante. (1¹) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 100 de lei la 1.000 de lei nerespectarea de către persoanele fizice a obligației de a ține animalele de companie în			
---	--	--	--

zgardă sau ham și lesă pe toată perioada prezenței pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic. (1²) Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1.000 de lei la 10.000 de lei nerespectarea de către persoanele fizice a obligației de a strânge dejectiile produse de animalele de companie pe plajele litoralului Mării Negre utilizate în scop turistic, de a curăța zona respectivă și de a le arunca la gunoi. (2) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către: a) persoane anume desemnate din cadrul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor și din cadrul Gărzii Naționale de Mediu, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. c), e), g), h), k) și p); b) persoane anume desemnate din cadrul autorității publice centrale pentru turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), b), d), f), h)-j), l), n) și o); c) ofițerii și agenții de poliție din		<i>(2) Sancțiunile se aplică proporțional cu gravitatea faptei, cu impactul asupra mediului și accesului public, și pot include, pe lângă amendă, suspendarea dreptului de utilizare sau administrare a plajei pentru operatorii economici sau autoritățile locale care nu asigură respectarea obligațiilor legale.</i>	
---	--	--	--

	cadrul Poliției Române, ofițerii și subofițerii din cadrul Jandarmeriei Române și polițiștii locali, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k) și l), alin. (1¹) și (1²).		<i>(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către autoritățile prevăzute la alin. (2), precum și de către Curtea de Conturi sau auditorul independent desemnat de Ministerul Mediului, pentru faptele săvârșite de autoritățile locale.</i> <i>(4) Toate sancțiunile aplicate și măsurile de remediere dispuse se publică anual pe site-urile Ministerului Mediului, Ministerului Turismului și ale autorităților locale, într-un raport centralizat privind administrarea plajelor.</i> <i>(5) Ministerul Mediului și Ministerul Turismului monitorizează și evaluează anual eficiența sancțiunilor și propun, dacă este cazul, măsuri suplimentare pentru îmbunătățirea regimului de protecție și administrare a plajelor.</i>	
--	---	--	---	--

	Art. 9 Dispozițiile art. 8 se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.		Art. 9 <i>(1) Dispozițiile art. 8 se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor referitoare la aplicarea sancțiunii avertismentului, care nu este permisă pentru contravențiile prevăzute la art. 8.</i> <i>(2) Sancțiunile aplicate pentru faptele prevăzute la art. 8 trebuie să fie efective, proporționale și disuasive, în conformitate cu principiile legislației europene și naționale privind protecția mediului și accesul public la resurse naturale.</i> <i>(3) Autoritățile competente au obligația de a raporta anual Ministerului Mediului și Ministerului Turismului situația sancțiunilor aplicate, măsurile de remediere dispuse și eficiența regimului sancționator, rapoartele fiind publicate pe site-urile instituțiilor menționate.</i>	• Se exclude posibilitatea aplicării sancțiunii avertismentului pentru contravențiile prevăzute la art. 8, asigurând astfel că sancțiunile sunt efective, proporționale și disuasive, în conformitate cu cerințele europene și naționale. • Aceasta răspunde criticilor privind lipsa de eficiență a sancțiunilor și descurajează comportamentele neconforme cu impact semnificativ asupra mediului, siguranței sau accesului public. • Introducerea obligației de raportare și publicare anuală a sancțiunilor și măsurilor de remediere crește transparența și responsabilitatea autorităților, permițând monitorizarea eficienței regimului sancționator și corectarea rapidă a eventualelor deficiențe
--	---	--	---	--

Lista actelor normative care susțin adoptarea amendamentelor propuse:

Constituția României (Art. 16, 50, 136)
Directiva 2008/56/CE privind strategia pentru mediul marin (MSFD)
Directiva 2008/99/CE privind protecția mediului prin intermediul dreptului penal
Directiva 2014/23/UE privind atribuirea contractelor de concesiune
Directiva 2014/24/UE privind achizițiile publice
Directiva 2014/25/UE privind achizițiile în sectoarele de utilitate publică
Directiva 2014/89/UE privind planificarea spațială maritimă
Directiva 2012/27/UE privind eficiența energetică
Directiva 2010/31/UE privind performanța energetică a clădirilor
Directiva (UE) 2024/1275 privind standardele minime de performanță energetică
Directiva 2000/78/CE privind egalitatea de tratament în ceea ce privește ocuparea forței de muncă și munca
Directiva 2019/882/UE privind cerințele de accesibilitate pentru produsele și serviciile publice
Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene
Directiva 92/43/CEE privind conservarea habitatelor naturale (Habitat Directive)
Directiva 2009/147/CE privind conservarea păsărilor sălbatice (Birds Directive)
Convenția de la Aarhus (accesul public la informații, participare la decizie și acces la justiție în probleme de mediu)
Convenția ONU privind drepturile persoanelor cu dizabilități (ratificată de România)
Pactul verde european (European Green Deal) – Cadrul strategic pentru dezvoltarea durabilă și protecția mediului
OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor (cu excluderea avertismentului pentru fapte grave)
Legea 265/2006 privind protecția mediului
Legea 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor
Legea 121/2014 privind eficiența energetică
Legea 500/2002 privind finanțele publice
Legea 273/2006 privind finanțele publice locale
Legea 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
Legea 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public
Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (accesibilitate, facilități)
OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ (art. 349-353 – regimul bunurilor publice, responsabilitate, transparență, monitorizare)
Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (standarde pentru serviciile de prim ajutor, sănătate publică)

